**Návrh definice aktivního zemědělce**

1. **Legislativní rámec**

Nařízení 2021/2115 (ke Strategickým plánům) stanovuje v čl. 4 odst. 5 následující požadavek:

*Pojem „aktivní zemědělec“ se vymezí tak, aby se zajistilo, že podpora je poskytována pouze fyzickým nebo právnickým osobám či skupinám fyzických nebo právnických osob, které vykonávají alespoň minimální úroveň zemědělské činnosti, přičemž z poskytnutí podpory nemusejí být nutně vyloučeni vícestranně zaměření zemědělci ani zemědělci na částečný úvazek.*

*Při vymezování osoby, která je „aktivním zemědělcem“, použijí členské státy objektivní a nediskriminační kritéria, jako jsou: příjmové testy, vklady práce v zemědělském podniku, předmět podnikání a zápis jejich zemědělských činností v celostátních nebo regionálních rejstřících. Tato kritéria lze zavést v jedné nebo více formách, které si členské státy zvolí, a to i prostřednictvím negativního seznamu, na základě kterého je stanoveno, kdo ze zemědělců nemůže být považován za „aktivního zemědělce“. V případě, že členský stát považuje za „aktivní zemědělce“ ty zemědělce, kteří za předchozí rok neobdrželi přímé platby přesahující určitou částku, nesmí být taková částka vyšší než 5 000 EUR.*

1. **Aktuální situace**

Ministerstvo zemědělství připravilo do Strategického plánu návrh s cílem co nejjednoduššího přístupu prostřednictvím registrů, tzn. aktivním zemědělcem by byl ten, kdo má na sebe evidovanou půdu nebo zvířata a je zemědělským podnikatelem.

V rámci předběžných neformálních připomínek EK poukázala na to, že taková definice není zcela dostatečná, že se překrývá s definicí minimálních činností pro přímé platby. Z obecných principů a výkladů EK pak vyplývá, že se nemůžeme omezit na kritéria, která primárně motivují k produkci, zároveň nemůžeme vyloučit ty, co udržují krajinu, a rovněž musíme zajistit postupy pro zemědělce, kteří svoji činnost diverzifikovali.

Vzhledem k tomu, že hlavním principem podmínky je posoudit zemědělské aktivity měřitelným kritériem, například příjmovým testem, je zásadním bodem k řešení vymezení zemědělských příjmů, resp. jejich evidence a kontrola. Ministerstvo zemědělství proto dlouhodobě vyvíjí úsilí dohodnout s Ministerstvem financí **možnost doplnění daňového přiznání o položku „příjmy ze zemědělství“**, aby byl zajištěn spolehlivý vstup pro administraci jednotné žádosti a zároveň se pokud možno eliminovaly náročné kontrolní postupy jako dokládání auditorských zpráv či kontroly na místě.

V případě, že toto jednání dopadne úspěšně, je nastavení příjmového testu ideálním a zároveň realizovatelným postupem. Nicméně aktuálně je k diskusi pracovní skupiny připraven návrh, který výše popsané zjednodušení nemůže, s ohledem na termíny a nejistotu výsledku jednání, zahrnout.

1. **Návrh na vícekriteriální posouzení zemědělských aktivit**

Základní součástí definice aktivního zemědělce je **evidence zemědělského podnikatele**.

V prvním kroku budou za aktivní zemědělce považováni automaticky:

* malí zemědělci, resp. subjekty s přímými platbami **do 5000 €** (cca o velikosti 10 ha, záleží na složení jednotlivých přímých plateb), posuzuje se předchozí kalendářní rok
* začínající zemědělci („bez historie“)

V druhém kroku budou za aktivní zemědělce považováni ti, kteří **jdou nad rámec minimálních zemědělských činností** a realizují náročnější postupy:

* realizují alespoň 10 % z celkové výměry v režimu **platby vázané na produkci**, resp. podpor rostlinných komodit VCS a CRISS, posuzuje se předchozí kalendářní rok

nebo

* realizují alespoň 10 % z celkové výměry v režimu **integrované produkce** ovoce nebo révy vinné nebo zeleniny a jahodníku v rámci Agroenvironmentálně-klimatických opatření, posuzuje se předchozí kalendářní rok

nebo

* splňují intenzitu chovu hospodářských zvířat **nejméně 0,3 VDJ / ha**, posuzuje se období 1. 6. – 30. 9. předchozího kalendářního roku (po jednotlivých dnech), vztahuje se na zemědělské kultury orná půda, trvalý travní porost a trvalá kultura

Ve třetím kroku pak subjekty, které výše popsané podmínky nesplňují, mají možnost prokázat zemědělské aktivity příjmovým testem:

* zemědělské příjmy představují **alespoň 30 %** celkových příjmů
* doplňkové kritérium – maximální podíl celkových plateb z EZZF a EZFRV (neinvestiční) na zemědělských příjmech

Prokazování výše zemědělských příjmů je aktuálně v řešení, pravděpodobně (pokud se nepodaří zajistit výkaznictví v rámci daňového přiznání) bude probíhat obdobně jako v letech 2015-2017, tedy prostřednictvím auditorské zprávy, nicméně postup zajišťuje výrazné omezení počtu dotčených žadatelů (podle aktuálních údajů necelých 10 %).