



Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství (dále jen ABK MZe) byla zřízena 20. 4. 2008 z důvodu snížení stoupající administrativní zátěže, administrativní náročnosti různých typů opatření, postupů, vyhlášek a pravidel, uplatňovaných v resortu zemědělství a v souladu s Programovým prohlášením Vlády ČR. Komise je ustavena ministrem zemědělství, je poradním orgánem ministra a je mu přímo podřízena. Členy komise jmenuje ministr zemědělství a jsou jimi zástupci skupin a organizací zemědělské i nezemědělské veřejnosti (viz příloha) a určení zaměstnanci ministerstva.

Členství zástupců zemědělské i nezemědělské veřejnosti v komisi je dobrovolné a bezplatné. Komise se schází pravidelně 1x měsíčně a výstupy z jednotlivých jednání jsou volně přístupné na portálu eAGRI. Úkoly plynoucí z jednání jsou předsedou komise rozdělovány mezi jednotlivé členy dle jejich působnosti a činnosti a ve spolupráci s tajemnicí komise se průběžně řeší.

Činnost komise, její forma, práva, povinnosti a kompetence jsou upraveny statutem, který je k dispozici na <http://portal.mze.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/>

## **Antibyrokratická komise Ministerstva zemědělství- stručné hodnocení dosažených výsledků v roce 2016**

- **ABK MZe se v roce 2016** sešla celkem na 10 jednáních
- tabulka ABK MZe obsahuje 68 podnětů, které komise tč. řeší
- počet podnětů přijatých k řešení = 46
- počet vyřešených podnětů = 41
- počet sloučených podnětů = 4
- počet podnětů předaných mimo kompetence ABK = 3

### **Okruhy témat s nejvyšším počtem přijatých podnětů:**

- efektivita systému Portálu farmáře eAGRI a využití údajů z Registru půdy
  - zlepšení fungování Registru zvířat a odesílání statistických výkazů
  - jednotný systém kategorizace VDJ
  - měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího
  - evidence oseté plochy (mák, konopí)
- jiné
  - spolupráce ABK MZe se zástupci České plemenářské inspekce
  - spolupráce ABK MZe se zástupci Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

- spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj
- spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí
- spolupráce ABK MZe se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka
- spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce vodního hospodářství
- spolupráce ABK MZe a Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání
- spolupráce ABK MZe a Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství
- spolupráce ABK MZe se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského
- spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu
- spolupráce ABK MZe se zástupci Úřadu vlády ČR (dále jen ÚV)
- spolupráce ABK MZe se zástupci Zemědělského výboru PSP ČR (dále jen ZV)

### Výstupy ABK MZe

#### **(souhrn dle zápisů z jednání v návaznosti na předchozí hodnocení činnosti)**

- **Portál farmáře , LPIS**

#### Zlepšení fungování Registru zvířat a odesílání statistických výkazů

Požadavek je ze strany ABK MZe již dlouhodobě v řešení ve spolupráci se Sekcí ekonomiky a informačních technologií. Tato změna měla umožnit zasílat Českému statistickému úřadu (dále jen ČSÚ) výkazy přímo z Portálu farmáře vytvořením jednoho unifikovaného prostředí pro vyplňování formulářů bez nutnosti měnit různé Registry MZe (IZR, LPIS, SR). V lednu 2016 proběhlo jednání se zástupci Sekce ekonomiky a informačních technologií (Ing. Havlíček, p. Zachová)- úprava rozhraní RZ na Portálu farmáře a rozšíření jeho využití obecně (podávání žádostí o národní dotace, LPIS-včely atd.) Byla opakovaně projednána a domluvena součinnost ohledně propojení databází s ČSÚ (připraveno již v r. 2012) a NM Ing. Šírovi byla zaslána kopie smlouvy z r. 2012 již zpracovaného zadání ohledně zasílání výkazů z Portálu farmáře na ČSÚ (zrušeno v 1/2013). Zástupce ČSÚ Ing. Hrbek je připraven ke spolupráci ohledně propojení databází (MZe a ČSÚ). V průběhu února 2017 zajistí Ing. Čech termín jednání s Ing. Havlíčkem případně NM Ing. Adamcem, nejlépe i za účasti zástupce ČSÚ.

Podnět zůstává nadále v řešení.

#### Jednotný systém kategorizace VDJ

Podnět je v dlouhodobém řešení již třetí rok. Stěžejním cílem komise je sjednotit, zjednodušit a vytvořit fungující systém tak, aby se národní legislativa přizpůsobila požadavkům EK. Všechny dosavadní kroky komise k nalezení možného řešení byly projednány se zástupkyní Zemědělského výboru paní Balaščíkovou (6/2016).

ABK MZe nesouhlasí s tím, že přepočty nelze sloučit tak, aby byl vytvořen jeden adekvátní systém, který by korespondoval s požadavky EU a naší legislativou. Problematika dvou systémů přepočítávání tj. systému VDJ k dotačním účelům a systému DJ k produkci statkových hnojiv je odlišná a jsme toho názoru, že k tíži zemědělce. Systém měl být sjednocen a to na úrovni DJ, který je přesnější, protože systém VDJ neumí zohlednit tělesný rámec zvířete. Velmi podstatná je i nižší administrativní náročnost jednoho systému, což

očekává i široká zemědělská veřejnost. Systém má být přizpůsoben uživateli - zemědělci a daňovému poplatníku, nikoliv opačně. Náš požadavek byl již dříve opakovaně projednán a slíben k řešení ze strany předchozích NM, rovněž na jednání poradců ministra zemědělství dne 7. dubna 2014 došlo k jednomyslné shodě nad tím, že by nadále měl být používán pouze jeden systém DJ. Komise se proto se svým požadavkem obrátila přímo na pana ministra, z jehož odpovědi vyplynulo zadání k provedení sjednocení kategorizace DJ a VDJ k 1. 1. 2016 (k provedení k dnešnímu dni nedošlo).

Jakákoliv další snaha ze strany ABK MZe vyřešit tento problém se potkala s neúspěchem ze strany MZe a bez možnosti návrhu např. jiného konstruktivního řešení. ABK MZe v tomto směru odeslala dopis NM Ing. Širovi (NM Sekce zemědělských komodit, zahraničních vztahů a ekologického zemědělství) s prosbou o zaslání návrhu, jak by se měl tento problém dále řešit.

ABK MZe následně obdržela v prosinci 2016 vyjádření NM Ing. Šíra, z kterého však nevyplývala možnost dalšího řešení podnětu. Zástupci ABK MZe přijali nabídku NM Ing. Šíra s možností další vzájemné konzultace, proto na návrh členů pozve komise na březnové jednání pana náměstka a v rámci diskuse s ním projedná případné návrhy řešení.

V případě, že řešení otázky sloučení VDJ a DJ nebude úspěšné, předseda komise bude obratem informovat pana ministra a požádá ho o rozhodnutí dalšího postupu či řešení.

### Měsíční hlášení o dodávkách mléka Prvního kupujícího

ABK MZe se v průběhu roku 2016 věnovala podnětu zaměřeného na duplicitu podávání Hlášení o dodávkách mléka prvního kupujícího. S vyjádřením oddělení státní statistické služby MZe členové ABK nesouhlasí a to z důvodu snížení administrativní zátěže. Údaje by se měly zjišťovat v rámci již probíhajícího statistického měsíčního zjišťování na úrovni Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jen SZIF) s využitím i pro potřeby státní statistické služby MZe, nikoliv duplicitně.

V říjnu 2016 proběhla vzájemná diskuse členů komise se zástupcem oddělení státní statistické služby MZe p. Sikorou. Upřesněno stručně v bodech:

- oddělení státní statistické služby MZe sbírá více údajů, mimo jiné za účelem výpočtu ceny mléka
- členům komise byly vysvětleny požadavky dle směrnice Rady č. 96/16/ES ze dne 19. března 1996 o statistických zjišťováních o mléku a mléčných výrobcích, na základě kterých se ukládá zasílání předmětného hlášení
- statistické zjišťování MZe se týká přímého nákupu mléka mlékárnami a odbytovými organizacemi od producentů, bez dat o přímém prodeji
- SZIF dané hlášení nesupluje (chybí hodnota nákupu a průměrný obsah tuku a bílkovin)

Na žádost předsedy komise zaslal Mgr. Havlíček soupis požadavků, které SZIF musí sledovat ve vztahu k dodávkám mléka podle nařízení EU a NV:

- Měsíční hlášení prvního kupujícího podle čl. 151 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013 a podle Nařízení vlády č. 282/2014 Sb.
  - první kupující syrového mléka hlásí příslušnému vnitrostátnímu orgánu množství syrového mléka, které jim bylo každý měsíc dodáno
  - členské státy každý měsíc oznámí Komisi toto množství syrového mléka prostřednictvím ISAMM podle prováděcího nařízení Komise (EU) č. 1097/2014, kterým se mění nařízení (EU) č. 479/2010.
- Hlášení organizace producentů podle čl. 149 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013, čl. 2 nařízení Komise (EU) č. 511/2012 a podle Nařízení vlády č. 282/2014 Sb.
  - organizace producentů hlásí vyjednané množství a každoročně v lednu hlásí množství, které bylo skutečně dodáno v rámci vyjednaných smluv.

- členské státy oznamují Komisi skutečně dodané množství podle čl. 3 nařízení Komise (EU) č. 511/2012 a počty uznaných OP, počet zamítnutých žádostí o OP a počet odebraných uznání OP podle čl. 1 nařízení Komise (EU) č. 511/2012

- Hlášení producentů přímého prodeje podle Nařízení vlády č. 282/2014 Sb.

Podnět je nadále v řešení, předseda ABK MZe Ing. Stehlík jej projedná s panem ministrem. Komise chce najít možnost řešení tak, aby nedocházelo k duplicitnímu sběru údajů. Tzn. zvážít řešení, zdali je možné, aby státní statistické oddělení MZe „převzalo“ agendu, které je delegovaná dle výše uvedených údajů na SZIF.

#### Evidence oseté plochy (mák, konopí)

Komise nadále pokračuje v řešení daného podnětu, v průběhu roku 2016 proběhlo několik jednání zástupců ABK MZe, MZe, SZIF a zástupců Generálního ředitelství cel (dále jen GŘC).

S dlouhodobým vývojem řešení podnětu byla v červnu 2016 obeznámena i poslankyně ZV paní Balaščíková. Rovněž byly podané informace o provedených úpravách LPIS (technickým garantem je MZe), potřebě provést změnu v zákoně o návykových látkách (povinné hlášení) a opětovném projednání na Ministerstvu zdravotnictví (dále jen MZd), které již vyslovilo souhlas s navrhovaným řešením.

V rámci MZe byl podnět projednán s Ing. Příbylovou (VO Oddělení speciálních plodin) a Ing. Trnkou (ŘO Odbor rostlinných komodit) za účasti p. Šetiny (ŘO Odbor informačních a komunikačních technologií), Ing. Typoltové (VO Oddělení Centrální pracoviště registrů) a JUDr. Dlouhé (Oddělení aproximace a dotační legislativy).

Závěry:

- § 29: ohlašovací povinnost osob pěstujících mák setý nebo konopí na celkové ploše větší než 100 m<sup>2</sup> je do konce května (dle zákona č. 167/1998 Sb. o návykových látkách), do 20. června se podává hlášení za celou republiku

- do 10. 6. může žadatel podat jednotnou žádost (dále JŽ) se zpožděním, hlášení o pěstování však musí podat do 30.5.

- x žadatelů, kteří nepodávají JŽ - podávají hlášení pouze prostřednictvím GŘC

- žadatelé s výměrou menší než 10 ha nejsou registrováni v systému MZe

Nadále probíhá spolupráce s Ing. Holoubkem (GŘC) a zástupci ABK MZe. Vzhledem k pracovní vytíženosti zástupců dotčených odborů MZe a SZIF se termín společného jednání přesouvá na únor 2017, následně se uskuteční hlavní jednání, kterého se zúčastní i zástupci MZd a GŘC.

#### • Spolupráce ABK MZe se zástupci České plemenářské inspekce

Komise obdržela z řad svých členů podnět, který uváděl, že Česká plemenářská inspekce (dále ČPI) vyžaduje prepisovat záznamy o otelení ručně do karet zvířat a nestačí prokázat se dokladem evidence, která je vytištěná z Registru zvířat na Portálu farmáře. Dochází tedy k zbytečnému navyšování byrokracie a duplicity. Jednání ABK MZe se v prosinci 2016 zúčastnila ředitelka ČPI Ing. Majzlíková, která se k podnětu vyjádřila přímo:

„ČPI musí verifikovat všechny doklady o přípuštění, inseminaci, otelení, záznamy o plemenitbě atd. Pokud jsou tyto doklady zpracovány elektronickou formou (zmíněný Portál farmáře) a připnuty do karty zvířete, neměl by to být pro kontrolora žádný problém, samozřejmě je pro kontrolory přehlednější, když jsou tyto záznamy vypsány přímo v kartě. V případě tištěné evidence e-formy z PF je důležitá jejich dohledatelnost, proto v tomto ohledu zde nevidím problém. Budu zaměstnance ČPI informovat.“

Rovněž nabídla předkladatelce podnětu osobní konzultaci, pokud při zmíněné kontrole došlo k pochybení či nepochopení ze strany kontrolora.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Českého úřadu zeměměřického a katastrálního**

Ve spolupráci s Ing. Karlem Večeřem, předsedou Českého úřadu zeměměřického a katastrálního (dále jen ČÚZK) se řešil v červnu 2016 podnět týkající se zemědělské stavby v katastru nemovitostí a komise byla stručně informována o probíhajících změnách. Obecně v bodech:

- je připravena novela zákona o základních registrech, podle které bude změnu využití pozemku nebo budovy vyznačovat stavební úřad přímo v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí- v katastru se vygeneruje automaticky. Účinnost od 1. 1. 2017, bude tedy stačit navštívit pouze stavební úřad.

- probíhá digitalizace katastrálních map: aktualizace a revize obsahu katastru, tj. rozdíly ve skutečnosti proti evidovanému stavu (bude se zjišťovat příčina - zdali se jedná o trvalou či dočasnou změnu). Revize se vyhlásí v obci, následně se informují vlastníci pozemků. Provádět kontrolu stavu v terénu budou zaměstnanci ČÚZK.

- výklad předpisu o ochraně ZPF: probíhají jednání s MŽP (metodika, výklady atd...)

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj**

Na základě domluvy z jednání se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen MMR) z prosince 2015 a března 2016 odeslala komise okruh nejpálčivějších oblastí (resp. konkrétních podnětů), které zemědělská veřejnost ve vztahu k stavebnímu zákonu a územnímu plánování NM MMR JUDr. Blechovi k vyjádření. Jednalo se především o podněty k územnímu plánování, územnímu rozhodování a stavebnímu řízení.

Výtah ze stanoviska MMR:

- Územní plánování:

„Shrnujeme, že s ohledem na výše uvedené nepokládáme navržený podnět na úpravu legislativy za adekvátní nástroj pro řešení okruhu problémů uvedených předkladatelem. Uvedené problémy je třeba řešit v místních souvislostech při projednávání konkrétního územního plánu či jeho změny za aktivní účasti místních občanů a vlastníků, nikoliv formou legislativních změn.

Zároveň připomínáme, že z hlediska znění legislativy je v územních plánech možné (a v praxi se běžně používá) podrobnější členění ploch uvedených v § 4 až 19 vyhlášky č. 501/2006 Sb., a to vždy na míru dle potřeb konkrétního území. V konkrétním územním plánu se od sebe liší detaily regulace, a to např. i ve vztahu k možnosti jejich předchozího zaměření pro potřeby rodinných farem.“

- Územní rozhodování a stavební řízení:

„ Pokud jde o umístování a povolování Vámi zmiňovaných seníků, mobilních hal a staveb zpevněných hnojišť, stavební úřad vychází při posuzování jednotlivých záměrů vždy z podmínek v dotčených územích a z údajů obsažených v konkrétní žádosti vedoucí k povolení stavebního záměru a z ustanovení § 2 odst. 3 stavebního zákona, kdy se **stavbou** rozumí **veškerá stavební díla**, která vznikají stavební nebo montážní technologií **bez zřetele** na jejich stavebně technické provedení, použité stavební výrobky, materiály a konstrukce, na účel využití a dobu trvání. Za stavbu se považuje **také výrobek plnící funkci stavby**. Pro posouzení stavebního záměru podle stavebního zákona je tak irelevantní skutečnost, zda je stavba pevně spojena se zemí či nikoliv.

Z výše uvedeného vyplývá, že stavební úřady tak nemohou při umisťování a povolování staveb, z hlediska působnosti dané jim zákonem sledovat plnění cílů národních a evropských strategií v oblasti zemědělství, ani podmínky udílení dotací z dotačních titulů týkajících se zemědělských staveb, které jsou navíc zcela v působnosti jiných orgánů státní správy. Opačný přístup by znamenal v současné době zákonem nepodložené zvýhodňování staveb pro zemědělství na úkor jiných zákonem chráněných zájmů.“

ABK MZe bude i nadále pokračovat v jednáních s MMR. Uvedené podněty byly rovněž odeslány na ES MPO k meziresortnímu řešení.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva životního prostředí**

Nadále pokračuje spolupráce zástupců ABK MZe a Ministerstva životního prostředí (dále jen MŽP). 13. června 2016 se uskutečnilo jednání zástupců ABK s Ing. Klápštěm (ředitel odboru obecné ochrany přírody a krajiny MŽP). Byly projednány podněty týkající se umisťování jednoduchých zemědělských staveb ve volné krajině, dopady zákona č. 41/2015 Sb, rekultivace ornice, územní plánování a rovněž rozpory ve výkladu metodických pokynů ve vztahu MMR/MŽP (zejména ve věci ohledně obnovy půdy či rybníku již historicky založeného).

Následné jednání se zástupci MŽP (NM Ing. Dolejský, Ing. Klápště) proběhlo 2. 11. 2016, kde kromě výše uvedených problémů byla projednána i lepší spolupráce zejména krajských poboček MŽP. Zástupci komise byli informováni o plánovaném jednání MŽP s Ministerstvem vnitra, se kterým by následně chtěla ABK MZe navázat užší spolupráci. Vyjádření MŽP podnětům je součástí Zázpisu z 87. jednání ABK MZe ze dne 7. 12. 2016. Viz. <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/zapis-z-87-jednani-abk.html>

Podněty zůstávají nadále v řešení.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka**

V únoru 2016 uskutečnila ABK MZe jednání s Mgr. Markem Riedrem, ředitelem Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. Masaryka (dále jen VÚV TGM) a Ing. Tomášem Fojtíkem (vedoucí oddělení GIS a kartografie VÚV TGM) a obeznámila je s problémem ochranných pásem vodních zdrojů (navyšování vrstev, nedostatečná aktualizace, využití LPIS) a podnětem týkajícím se náhrad za omezení při hospodaření OPVZ. Byla nastavena vzájemná spolupráce ABK MZe s VÚV TGM. Členové komise byli obeznámeni o spolupráci VÚV TGM s MŽP na tříletém projektu s cílem mít pouze vrstvu platných OPVZ za celou republiku (pásma vodohospodářských úřadů), pravidelnou aktualizaci dat (rok 2017/2018 „stav 0“).

V září 2016 následně obdržela ABK MZe informaci ředitele VÚV TGM o dalším vývoji výše uvedeného projektu: „ na projektu aktualizace OPVZ pracujeme druhým rokem. Komunikujeme se zástupci všech 14 krajů. V současné době máme kompletně zapracovány podklady ze 4 celých krajů (Hl. m. Praha, Královehradecký, Pardubický, Zlínský) a 29 ORP ze 4 dalších krajů (Středočeský, Vysočina, Jihomoravský, Moravskoslezský), kde pásma nemají komplexně za celý kraj. Dále máme k dispozici podklady z dalších 40 ORP. Některé jsme již zapracovali do databáze a čekáme na výsledné ověření vodoprávními úřady. Další podklady jsou v různé fázi zpracování. 11 ORP na naše výzvy nereaguje nebo přímo odmítly na kontrole pásem spolupracovat. Data z Plzeňského kraje jsou také kompletně vložena do naší databáze. Protože se ale malou část pásem krajskému úřadu nepodařilo dohledat, budeme muset oslovit VÚ ORP.

Ze zbylých 5 krajů (Jihočeský, Karlovarský, Ústecký, Liberecký, Olomoucký) jsme získali datové sady za celý kraj. Bohužel je není možné jednoduše implementovat do databáze pásem (chyby v databázi, neexistence rozhodnutí, atp.). V současné době vytváříme kompilaci našich a krajských dat. S výsledkem opět oslovíme

jednotlivé vodoprávní úřady ORP s prosbou o kontrolu platnosti. To bude probíhat pravděpodobně v roce 2017. V září 2016 jsme začali současně pracovat na aktualizaci vrstvy ochranných pásem vodárenských nádrží. Pro představu náročnosti úkolu - ve stávající verzi databáze je necelých 13tis polygonů OPVZ a 1tis polygonů OPVN. Přibližně 2/3 těchto pásem musíme (nebo budeme muset) editovat ručně jedno po druhém.“

Informace o projektu jsou k nalezení na: [www.dibavod.cz/aktualizace-ochrannych-pasem](http://www.dibavod.cz/aktualizace-ochrannych-pasem)

Úkol je nadále v řešení.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Sekce vodního hospodářství**

V květnu 2016 proběhlo navazující jednání k podnětu ohledně pravidelné aktualizaci dat ochranných pásem vodních zdrojů (dále jen OPVZ). Pan náměstek Kendík byl informován o proběhlém jednání s ředitelem VÚV TGM Mgr. Riedrem. Byly projednány VZ kolem Želivky a metodika vyplácení úhrad na OP povrchových vod. Závěrem vyplynulo, že zákon č. 254/2001 Sb. (vodní zákon) dosud nepočítá s pronájmy či pachtovními smlouvami (změny může provádět pouze vlastník). Navržené jsou dvě varianty: propojit s LPIS (obecně ochrana vod. vrstev) anebo zakomponovat do agroenvi (např. do Národních dotací, či LFA).

**Navazující jednání:**

V listopadu 2016 proběhlo jednání zástupců ABK MZe s NM Ing. Sekáčem na téma *Ošetření ploch kolem pitných nádrží*. Pan náměstek zadal řediteli Odbor environmentálních podpor PRV Ing. Kunovi úkol ohledně řešení problematiky vodních zdrojů v rámci jejího začlenění do agroenvi opatření.

V prosinci se uskutečnilo jednání Ing. Stehlíka s RNDr. Kubalou (GŘ Povodí Vltavy) ohledně návrhu novely (varianta v OPVZ- pracovat s LPIS). Návrh byl zpracován a předán NM Ing. Kendíkovi.

Ing. Stehlík uskuteční v průběhu února 2017 opakované jednání s NM Ing. Sekáčem k danému tématu.

Podněty zůstávají nadále v řešení.

- **Spolupráce ABK MZe a Sekce pro fondy EU, vědu, výzkum a vzdělávání**

**Započítávání odchylek výměry**

Podnět se řeší dlouhodobě a t. č. beze změny ve vývoji (viz. Hodnocení činnosti ABK MZe za r. 2015).

Dosud se dospělo k závěru, že problematiku možnosti kompenzace ploch lze uplatnit dle bodu 23 preambule nařízení EU č. 640/2014. Řešení problému je nutno aplikovat v návaznosti na referenční plochu PB - DPB. Referenční jednotkou by měl být PB nikoliv DPB, který je nestabilní. Zavedením referenční plochy PB se rovněž sníží chybovost v LPISu, což je podmínkou pro využití možnosti snížit počet prováděných kontrol na plochu. Chybovost LPISu ve vztahu ke kontrolám ze strany EK tedy neustále roste. Vzhledem k současnému stavu LPIS nelze očekávat žádnou změnu ve prospěch zemědělců. Je proto nutné tento stav opakovaně projednat s NM Sekáčem (plánováno na únor 2017).

Úkol je nadále v řešení.

- **Spolupráce ABK MZe a Odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství**

**Evidence včelstev - LPIS**

Během diskuse na květnovém jednání ABK MZe s ředitelem odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství Ing. Martinem Žížkou, Ph.D. požádal předseda komise o informaci o plánovaných změnách v oblasti

evidence včelstev (kočovní stanoviště, jejich evidence v průběhu vegetace atd.). Tento problém se řešil na půdě MZe a v komisi zhruba před 4 lety, byly připravené potřebné legislativní změny, avšak k realizaci plánu nedošlo. Původně domluvená varianta pro kočovní stanoviště: zrušit povinnost hlášení na OÚ, hlásit prostřednictvím SZIF (osobně, poštou, přes PF).

ABK MZe možnost zavedení evidence do LPIS opakovaně projednala jak se zástupci ICT MZe (Ing. Havlíček), tak s NM Ing. Šírem, oba zástupci MZe se k návrhu vyjádřili kladně a podporují ho.

Ing. Žižka upřesnil, že současný návrh počítá s využitím dat databáze Hradištko do LPIS, nikoliv cestou evidence chovatele. Ve smyslu dohody z jednání ABK byly tyto informace předloženy řediteli kabinetu ministra pod č. j. 38679/2016 dne 8. 7. 2016, kde byly obě požadované záležitosti popsány.

Z odpovědi ředitele odboru kanceláře ministra Mgr. Doležalka vyplynulo, že je vhodné, aby příslušný odbor MZe zpracoval potřebnou novelu a konzultoval ji s odbornou veřejností tak, aby bylo možné ji po volbách předložit ministru k okamžitému a neprodlenému zahájení legislativního procesu.

Úkol je nadále v řešení.

### Rybářské lístky

ABK MZe koncem roku 2015 usilovala o změnu § 10 v návrhu vyhlášky, kterou se měnila vyhláška č. 197/2004 Sb. k provedení zákona č. 99/2004 Sb. (zákon o rybářství). Jednalo se o možnost vydávat rybářský lístek (dále RL) na dobu neurčitou, anebo vydávání RL nejprve na dobu určitou jako dosud (tj. 10 let, 3 roky anebo 1 rok) a následně při dalším výdeji již RL vydat na dobu neurčitou. Jelikož ve vnitřním ani meziresortním připomínkovém řízení nebyly připomínky ABK MZe akceptovány, uskutečnilo se v průběhu května 2016 jednání komise se zástupci MZe Ing. Martinem Žižkou, Ph.D. a Ing. Petrem Chalupou (oddělení rybářství a včelařství).

ABK MZe neshledala objektivní důvody k tomu, aby se RL nevydávaly na dobu neurčitou, obdobně jako to je u loveckého lístku. Ing. Stehlík obeznámil pana ředitele o možném návrhu řešení, které komise odeslala v rámci VPR na základě několika podnětů ze strany rybářů, které byly komisi doručeny.

Ze vzájemné diskuse vyplynulo, že v případě opětovného otevření vyhlášky se návrh komise projedná se zástupci Českého rybářského svazu (dále jen ČRS) a Moravského rybářského svazu (dále jen MRS), které svoje připomínky tímto směrem nepodaly. Ing. Žižka rovněž upozornil na vymezení sankcí za případná porušení (odebrání lístku, peněž. pokuta atd.). V říjnu 2016 komise kontaktovala zmiňované rybářské svazy dopisem a požádala je o zaslání vyjádření k uvedenému návrhu. Zpětnou reakci zaslal komisi pouze ČRS, který se dlouhodobě snaží o zlepšení dostupnosti rybářských lístků a odstranění zbytečné byrokracie spojené s jejich vydáváním. Návrh na zavedení rybářského lístku na dobu neurčitou proto podporují.

ABK MZe opakovaně oslovila zástupce Moravského rybářského svazu (dále jen MRS) s žádostí o stanovisko, avšak opět bez zpětné reakce. Odpověď ČRS ve věci vydávání rybářského lístku na dobu neurčitou byla předána ŘO Ing. Žižkovi.

Úkol je nadále v řešení.

#### • **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ústředního kontrolního a zkušebního ústavu zemědělského**

V dubnu 2016 se jednání komise zúčastnil Ing. Martin Faktor (ředitel Odboru auditu a řízení kvality ÚKZÚZ) a byla nastavena další spolupráce zástupců ÚKZÚZ a ABK MZe v rámci řešení přijatých podnětů.

Obecně:

- *nepoužívání datových schránek pro příjem žádostí*
- *povinnost dokládat k žádosti o registraci zemědělské prvovýroby kopii výpisu z obchodního rejstříku*



- *povinnost zasílat distributorovi kopii platného osvědčení odborné způsobilosti při nakládání s POR*
- *(včetně možnosti rozšířit registr o IČ držitelů daného osvědčení)*
- *vydávání osvědčení o odborné způsobilosti při nakládání s POR*
- *souběžné kontroly ÚKZÚZ / SZPI*
- *souběžnost a způsob provádění kontrol (ČPI, SZIF, ÚKZÚZ)*

Na jednání proběhla konstruktivní diskuse a komise obdržela stanovisko ÚKZÚZ k řešeným podnětům.

Ing. Faktor mimo jiné sdělil, že v rámci kontrolního systému byli zaměstnanci ÚKZÚZ informováni o přednostním využívání datových schránek v případě, že je dotýčný zemědělec vlastní.

K povinnosti přikládat k žádosti o registraci vytištěnou kopii výpisu OR ÚKZÚZ uvedl, že původně byla povinnost žadatelů dokládat ověřenou kopii dokladu o podnikání. V momentě, kdy byl tento výpis dostupný k ověření, byla tato povinnost však zrušena.

V podnětech zmiňovaný registr ÚKZÚZ slouží pro ověření platnosti osvědčení (dle čísla osvědčení) pro zákazníka i distributora. Nelze, aby v registru byla uvedena adresa držitele osvědčení (zákon o ochraně osobních dat). Možnost zavedení IČ do registru jeví jako ne příliš přínosná. Zavedený systém mezi distributory a jejich klienty je funkční a výše uvedený podnět byl zatím ojedinělý. Bude-li takových podnětů či stížností více bude nutné provést, spolu s právními zástupci ÚKZÚZ a MZe, novou právní analýzu možností uveřejňovaných informací.

Aby se v budoucnu předešlo problémům, kdy odborně způsobilá osoba absolvuje kurz a po jeho úspěšném absolutoriu musí žádat ústav o jeho vystavení, dojde k úpravě smlouvy mezi ústavem a vzdělávacím zařízením v tom smyslu, aby vzdělávací zařízení poskytlo ústavu informaci o termínu kurzu včetně seznamu žadatelů, aby bylo možné připravit osvědčení již na kurz a žadatel nemusel požadovat po ústavu osvědčení dodatečně.

Dále Ing. Faktor uvedl, že duplicita kontroly SZPI/ÚKZÚZ probíhá při kontrole Cross-Compliance v podobných oblastech u PPH 4 (SZPI 1-7, ÚKZÚZ 8-11). Dochází tedy k možnému překryvu kontrol.

Návrh řešení: ÚKZÚZ poskytne data SZPI a vzájemně se upraví riziková analýza výběru subjektů ke kontrolám. Uvedené probíhá zatím ve fázi společných jednání mezi ÚKZÚZ a SZPI.

Komise byla dále informována o novém metodickém pokynu koordinace delegovaných kontrol na místě (dále jen KNM) a s postupem koordinace mezi SZIF, ČPI a ÚKZÚZ, čímž byl narušen systém dosud probíhajících kontrol. ÚKZÚZ musí naplánovat kontrolu tak, aby byla zahájena do 14 dnů od data a času zahájení KNM SZIF u daného subjektu, u oznámených kontrol od data a času oznámení KNM SZIF u daného subjektu. Dle Smlouvy o součinnosti mezi SZIF a ÚKZÚZ probíhají delegované kontroly primárně jako neohlášené. Přesto se kontroly ohlašují v praxi alespoň den předem, aby nedocházelo ke zbytečným výjezdům.

Jednou z hlavních priorit ABK MZe zůstává i nadále se angažovat a ve spolupráci s kontrolními orgány nalézt řešení, jak co nejvíce slučovat a zefektivnit průběh kontrol.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Ministerstva průmyslu a obchodu**

#### Expertní skupina pro snižování administrativní zátěže podnikatelů

ABK MZe pokračuje v nastavené spolupráci s Expertní skupinou pro snižování administrativní zátěže podnikatelů zřízenou Ministerstvem průmyslu a obchodu (dále jen ES MPO) již od září 2015. Zástupce komise Mgr. Ing. Jaroslav Šebek se pravidelně účastní na jednáních ES MPO.

Do konce června 2016 se dle Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR (Aktualizace pro rok 2016 ze dne 25. ledna 2016) měly zřídit další tzv. antibyrokratické komise na

vybraných resortech po vzoru ABK MZe a ES MPO. Vznik komisí má přispět ke zlepšení komunikace mezi resorty a spolupráce v oblasti snižování administrativní zátěže kladené na podnikatele a umožnit pružněji konzultovat různé problémy ve vztahu k podnikání. ES MPO oslovila vybrané resorty, nicméně s konkrétním zřizováním těchto komisí většina resortů nesouhlasí, resp. nebyl o ně projeven zájem. V roce 2016 proběhly tři koordinační schůzky ES MPO a členové předložili několik námětů, které je vhodné zadat k řešení jednotlivým resortům. Stručný přehled informací z posledního jednání ES MPO ze dne 23. 11. 2016 je k nalezení v zápise z 87. jednání ABK MZe <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/antibyrokraticka-komise/zapis-z-87-jednani-abk.html>

Informace k činnosti a zápisy z jednání ES MPO jsou k nalezení zde: <http://www-old.mpo.cz/cz/podpora-podnikani/zap/>

### Neveřejné čerpací stanice

V polovině března 2016 proběhlo jednání s ministrem MPO Ing. Mládkem, následně byly odeslané připomínky k novele zákona č. 311/2006 Sb. (Zákon o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot). Obecně v praxi řady zemědělských podniků vzniká velký problém s provozováním provozních nádrží, které z hlediska zákona nejsou čerpacími stanicemi, ale orgány celní správy je za čerpací stanice považují. Požadovali jsme doplnit, že výdej pro vlastní potřebu je povolen z provozní nádrže umístěné v provozu, která není čerpací stanicí (vlastní provozní nádrže již dnes musí splňovat příslušné normy z pohledu bezpečnosti práce, elektro revize, nepropustnost, popř. stavební předpisy apod., neboť to vše je nutné z hlediska Cross compliance a porušení má dopad na krácení provozních dotací).

Následně proběhlo další návazné jednání se zástupci MPO, GŘC a MŽP, provedlo se doplnění textu do § 5 - (neustále přetrvávají ze strany celních úřadů nejasnosti ve výkladu pojmu provozní nádrž, jejich rekvalifikace na čerpací stanici včetně pokut za nedržení podmínek provozu.) Doplnění novely zákona č. 311/2006 Sb. by mělo dostatečně vyjasnit postavení provozních nádrží v rámci zákona.

Stručné shrnutí jednání:

- definováno k čemu se nádoba používá
  - evidence čerpacích stanic dle § 6 (MPO)
  - provozní nádrž (v jedné nádrži více IČ)- striktně dodržovat podmínky ve vztahu pronajímatel volného prostoru v provozní nádrži / každý další IČ (vlastník IČ musí mít vlastní faktury a potřebné doklady)
- Podnět je t. č. ve fázi sledování plnění.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Úřadu vlády ČR**

Iniciativa ABK MZe a Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů Ministerstva průmyslu z prosince 2015 za účasti PhDr. Vladimíra Špidly (ředitel Odboru poradců a poradkyň předsedy vlády) a Terezie Daňkové (poradkyně předsedy vlády pro oblast zemědělské politiky) se odrazila i v rámci Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR (Aktualizace pro rok 2016). Hlavní prioritou při implementaci předpisů EU do národní legislativy je „zamezit nedůvodnému uplatňování požadavků nad rámec stanovených předpisem EU prostřednictvím důsledného uvádění těchto požadavků v důvodových zprávách předkládaných norem, a to včetně norem transpozičních jako prevence proti přidávání neodůvodněných ustanovení nad rámec požadavků legislativy EU.“

Více informací k nalezení v odkazu níže (str. 11, Prioritní oblasti pro podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti / Atraktivní podnikatelské prostředí).

<https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/dulezite-dokumenty/AKCNI-PLAN-NA-PODPORU.pdf>

Roční vyhodnocení činnosti ABK MZe je dle předchozí domluvy zasíláno rovněž PhDr. Špidlovi.

- **Spolupráce ABK MZe se zástupci Zemědělského výboru PSP ČR**

ABK MZe oslovila v průběhu ledna 2016 předsedu Zemědělského výboru PSP ČR (dále jen ZV) Ing. Faltýnka se žádostí o součinnost ZV se členy komise v rámci projednávání všech zeměd. legislativních norem.

Na červnovém jednání komise byla přítomna poslankyně ZV paní Margit Balaščíková, kterou pan předseda stručně obeznámil s činností a členy ABK MZe. Byla domluvena a nastavena spolupráce ZV prostřednictvím paní poslankyně se členy komise v rámci projednávání zeměd. legislativních norem a nejpálčivějších problémů, kterými se komise již dlouhodobě zabývá (evidence oseté plochy máku a konopí, zelená nafta, jednotná kategorizace DJ a VDJ, zápočty odchylek výměry, již dříve připravena sběrná novela tzv. „Antibyro zákona“ a její možné opětovné projednání ZV atd.). Paní poslankyně přislíbila svoji aktivní účast i na dalších jednáních a taktéž při řešení stávajících problémů a podnětů komise. Zápisy z každého jednání komise jsou pravidelně zasílány paní poslankyni.

- **ABK MZe obecně**

Předseda komise Ing. Stehlík bude informovat pana ministra o činnosti komise za rok 2016 a požádá ho o rozhodnutí dalšího postupu řešení v problematických bodech (viz. Hodnotící zpráva). Zároveň bude pan ministr informován o účasti resp. neúčasti některých členů komise a jejich dalším aktivním působení v ABK MZe (viz. Příloha).

Zpracovala: Daniela Augustinová

Schválil: Ing. Josef Stehlík

ABK MZe 30. 1. 2017

**Příloha:** Seznam členů ABK MZe a účast na jednáních

Seznam členů Antibyrokratické komise MZe

JMÉNO	ORGANIZACE	POČET ÚČASTÍ (MAX. 10)
Ing. Josef Stehlík	<b>předseda komise</b> předseda Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)	10
Daniela Augustinová	<b>tajemnice komise</b> oddělení aproximace a dotační legislativy MZe	10
Lubomír Burkoň	předseda dozorčí rady Českomoravského svazu zemědělských podnikatelů (ČMSZP)	6
Mgr. Ing. Jaroslav Šebek	tajemník Asociace soukromého zemědělství ČR (ASZ ČR)	10
Ing. Jaroslav Vojtěch	člen představenstva Agrární komory ČR (AK ČR)	4
Ivan Jüptner	předseda revizní komise Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy (OSPZV-ASO ČR)	9
Ing. Vít Šimon Ph. D	člen představenstva Zemědělského svazu ČR (ZS ČR)	3
Ing. Josef Čech	vedoucí oddělení analýz a strategie MZe	8
Ing. Stanislav Rampas	předseda Spolku pro obnovu venkova Plzeňského kraje (SPOV ČR)	3
Romana Zemanová	zástupce Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, o.s. (NS MAS ČR)	7
Ing. Kamil Toman	člen výboru Svazu marginálních oblastí (SMO)	8
Petr Mahr	prezident Společnosti mladých agrárníků ČR (SMA ČR)	8
Kateřina Urbánková	zástupce PRO-BIO Svaz ekologických zemědělců	6
Ing. Luděk Homoláč Ph. D	zástupce Agrární komory Hradec Králové	7
Mgr. Petr Žůrek, S.T.D.	zástupce Sdružení místních samospráv České republiky (SMS ČR)	8
<b>stálý host:</b>		
Mgr. Jan Havlíček	ředitel Sekce správních činností SZIF (zástupce SZIF)	7
Mgr. Lucie Kubáčová	vedoucí oddělení správního archivu a spisové služby MZe	9